

Приложение
к решению Парламентской
Ассоциации "Дальний Восток и
Забайкалье"
от 12.07.2022 № 4

Обращение
Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье"
к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В.
по вопросу совершенствования механизмов поддержки создания инженерной
и коммунальной инфраструктуры земельных участков, выделяемых
многодетным семьям, с учетом региональных особенностей
Дальневосточного федерального округа

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с Концепцией демографической политики Дальнего Востока до 2025 года стратегической целью демографической политики является стабилизация численности населения Дальнего Востока.

Снижение численности населения на Дальнем Востоке остается главной проблемой макрорегиона, без решения которой невозможна реализация планов его дальнейшего развития.

С 2018 года на Дальнем Востоке начался этап естественной убыли (смертность превышает рождаемость). Предыдущий демографический спад продлился 15 лет (1993-2008 годы). За 2015-2020 годы произошла убыль населения на 44 процента за счет естественной убыли (-9,3 тыс. человек) и на 56 процентов миграционного оттока (-12 тыс. человек)

За этот период численность убывших составила 2,1 млн человек, прибывших – 1,9 млн человек (на 10,5 процента меньше).

В 2020 году в Дальневосточном федеральном округе зафиксирован отрицательный коэффициент миграционного прироста (-2,4 человека на 1000 населения), в то время как в среднем по России он положительный (0,9).

С учетом этих факторов одним из основных направлений демографической политики на Дальнем Востоке является сокращение миграционного оттока постоянного населения и создание условий для естественного прироста населения. Специальные меры демографического характера должны быть направлены на сохранение уже имеющегося населения и стимулирование миграции в макрорегион.

В сложившейся демографической ситуации политика государства, в том числе в отношении рождаемости, должна быть в большей степени ориентирована на стимулирование вторых, третьих и последующих рождений, поскольку только существенное увеличение их числа обеспечит воспроизводство населения, преодоление депопуляции. Это, в свою очередь,

требует принятия мер по созданию для семей благоприятных условий для рождения и воспитания детей, в том числе многодетных.

Таким образом, необходимой мерой для повышения рождаемости населения на Дальнем Востоке является повышение качества жизни и реализация специальных мер государственной поддержки демографического развития: создание в городах и сельской местности жизненной среды, благоприятной для семей с детьми, включая установление соответствующих требований к градостроительным решениям, а также к социальной и транспортной инфраструктуре.

Одной из мер государственной поддержки многодетных семей является предоставление им земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в собственность бесплатно. В настоящее время в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации порядок бесплатного предоставления в собственность земельных участков многодетным семьям устанавливается законами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами. Однако федеральным законодательством не установлен специальный порядок обеспечения объектами инфраструктуры таких земельных участков.

Существует целый ряд проблем, связанных с безвозмездным предоставлением земельных участков многодетным семьям. К основным можно отнести: удаленность предоставляемых земельных участков от населенных пунктов, предоставление участков в местах, непригодных для проживания, отсутствие необходимой инфраструктуры, недостаточность финансовых ресурсов в региональных и местных бюджетах для обеспечения земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, сетями инженерно-технического обеспечения.

Следует отметить, что указанные проблемы актуальны для всех субъектов Дальневосточного федерального округа, имеются как общие проблемы, так и специфические региональные особенности.

Вместе с тем общей острой проблемой для всех регионов Дальнего Востока является высокая стоимость строительства соответствующей инфраструктуры на выделяемых участках и недостаточность средств на это.

Одним из механизмов государственной поддержки строительства социальной и транспортной инфраструктуры в местах возведения жилья является федеральная программа "Стимул" национального проекта "Жилье и городская среда". Однако по действующим правилам отбор проектов субъектов на участие в данном мероприятии проводится по критерию достижения наибольшего дополнительного ввода жилья на один рубль бюджетной субсидии. Поскольку затраты на инженерную инфраструктуру в субъектах Дальнего Востока существенно выше, чем в других макрорегионах (например, в Якутии затраты составляют от 7,5 тыс. рублей и выше на квадратный метр вводимого жилья), такой подход ограничивает возможность участия в программе.

В связи с этим мы предлагаем внести изменения в правила реализации федеральной программы "Стимул" национального проекта "Жилье и

городская среда" в части создания специальных условий для субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В целях создания равных условий для получения субсидии предлагаем рассмотреть вопрос внесения изменений в правила реализации программы "Стимул" в части:

проведения отдельного отбора и выделения отдельных лимитов для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

дополнительного учета объемов внебюджетных и региональных средств, привлекаемых застройщиком и субъектом Российской Федерации на реализацию проектов комплексного развития территорий, при определении значения коэффициента результативности использования субсидии, при этом при отборе предусматривать повышающий коэффициент на внебюджетные средства.

Указанные изменения позволят субъектам Дальнего Востока стать более конкурентоспособными при участии в конкурсном отборе для получения федеральной субсидии, которая будет направлена на обеспечение инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям. Это, в свою очередь, станет реальной поддержкой для семей с детьми, проживающих в субъектах Дальнего Востока, и будет способствовать достижению целей демографической политики государства.